

南通市质量发展委员会办公室文件

通质办发〔2021〕10号

关于印发《2021年度质量提升工作要点》的通知

市质量发展委员会各成员单位、各县（市、区）市场监管局（质量发展委员会办公室）：

现将《2021年度质量提升工作要点》印发你们，请各地、各部门结合工作实际，认真抓好落实。

（此件公开发布）

南通市质量发展委员会办公室

2021年6月8日



南通市质量发展委员会办公室

2021年6月8日印发

2021 年度质量提升工作要点

序号	责任部门	重点工作	具体举措	完成时限
1	市委宣传部 (市版权局)	“剑网 2021”专项行动	按省版权局统一部署，加大版权执法监管力度，严厉打击侵权盗版行为，提升版权管网治网能力，推进构建版权社会共治工作格局，维护清朗的网络空间秩序，营造良好的网络版权环境。	根据省版权局统一部署
2	市发展和改革委员会 (市粮食和储备局)	制定“十四五”保障和提升公共服务规划，出台农村基本公共服务均等化实现度考核办法。	制定出台《南通市“十四五”保障和提升公共服务规划》，提出全市主要目标、重点任务、指标体系、清单标准，出台农村基本公共服务均等化实现度指标监测考核办法。配合市场监督管理局，积极争取国家基本公共服务标准化试点。	全年
		加快推进重点项目建设、两业融合发展、加强重点企业培育。	强化项目建设，制定出台《南通市 2021 年度服务业重点项目计划安排》，跟踪推进服务业重点项目建设；研究制定《服务业新认定项目考评细则》，开展服务业项目考评。加快推动两业深度融合发展，组织申报国家、省级两业深度融合发展试点示范，力争培育一批两业深度融合发展示范企业。加快培育规上服务业企业，着力打造一批现代服务业高质量发展领军企业。	全年
		加快集聚区转型升级，加强服务业人才培养和舆论宣传工作。	推动集聚区提档升级，按季监测全市重点集聚区发展情况，引导各地加快培育一批产业特色鲜明、高端要素集聚、功能配套完备的现代服务业高质量发展集聚示范区。全年举办 4 期张謇企业家学院服务业培训班，开展服务业专家团走进县（市）、区公益巡诊活动，指导各地服务业发展。投稿新华日报《江苏服务》专刊、南通日报等刊报，营造合力推动现代服务业加快发展的浓厚氛围。	全年
		规范失信惩戒。	市信用办推动市行政审批局、市财政局等政府采购主管部门，依据《中华人民共和国政府采购法》限制严重违法失信企业参与政府采购活动。	全年
		做好“水韵苏米”申报评选工作	指导行业协会组织企业参加省水韵苏米复评、推介、培训等活动。	全年
		组织开展南通粮食质量抽检监测，强化粮食质量安全监管	落实南通市级储备粮食出入库必检项目，抽检数量与覆盖面 40% 以上。开展全市库存粮食质量检查，加大对新收购粮食出入库质量监管。	全年

序号	责任部门	重点工作	具体举措	完成时限
3	市教育局	促进义务教育优质均衡发展,扩大普惠性学前教育供给。	全市新开办义务教育学校 6 所,新建改扩建幼儿园 30 所。	全年
		全面推广中国特色学徒制,深化校企合作,启动职业教育产教融合提升工程。	总结试点经验,推广典型案例成果;培育和认定一批市级产教融合型企业,积极创建省产教融合试点城市。	全年
4	市科学技术局	推进高新技术企业集群发展。	深入实施高新技术企业培育“小升高”行动,运用市高企培育系统平台挖掘潜在企业,设立市级高企培育库,结合年度科创项目考评、园区科创项目招引、科创型企业培育等工作,做好企业梯队培育工作,推动科技型中小企业加快成长为高新技术企业。	12 月
		加强关键共性技术攻关和成果转化。	组织实施产业创新“揭榜挂帅”攻坚计划项目,聚焦我市海工船舶、高端纺织、新材料、新一代信息技术等优势产业链领域的关键核心技术和产业共性技术,挖掘企业核心技术需求,支持企业联合揭榜攻关,鼓励行业龙头企业联合产业链上下游开展协同攻关,推动企业加快转型升级,重点产业实现高质量发展。	12 月
		提高企业研发机构建设水平。	推进企业研发机构高质量提升,组织做好创新能力建设计划项目申报和省工程技术研究中心、省院士工作站等省级研发机构申报工作,开展企业研发体系贯标工程,做到省企业重点实验室研发体系管理标准化全覆盖,加大企业研发机构建设力度,鼓励企业与省产业技术研究院合作,共同组建联合创新中心,做好市级重点实验室、工程技术研究中心、公共服务平台等研发机构认定工作,出台《南通市研发机构绩效评价管理办法》,对市级企业工程技术研究中心分类分年度开展绩效评价。	12 月
5	市工业和信息化局	开展质量标杆交流活动。	营造“树标杆、学标杆、超标杆”的质量改进氛围,积极组织我市企业参选省级质量标杆,开展标杆经验交流活动。	全年
6	市民政局	积极培训“银发产业”新需求。	落实国务院《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》,坚持传统服务与智能化创新服务并行,帮助老年人解决应用智能技术困难。推广康复辅助器具运用,支持有条件的养老机构、社区养老组织开展康复辅具租赁服务试点。	12 月
		推进智慧养老服务平台建设。	加快“通城养老”综合为老服务信息平台建设,完善全市养老服务基本数据库。加强与民政部“金民工程”信息平台衔接,实现养老机构备案、养老机构等级评定等事项线上办理、强化适老化改造、政府购买居家老年人上门服务、尊老金发放等对象数据的信息化管理。	12 月

序号	责任部门	重点工作	具体举措	完成时限
7	市财政局	加强质量相关经费管理。	严格部门预算管理，做好市市场监管部门质量监管领域工作经费保障，支持推动质量认证、标准化引领、计量及检验检测能力建设、食品药品安全监管等重点工作开展，积极服务高质量发展。	全年
		强化财政金融保障，支持构建质量增信融资体系。	发挥省普惠金融发展风险补偿基金及现有财政金融产品增信、分险作用，引导金融机构大力发展信用贷款，降低对抵质押物的依赖。	全年
		鼓励政府部门向社会购买优质服务，加强政府采购领域联合惩戒。	根据省级政府购买服务指导性目录，积极开展政府购买服务第三方绩效评价。加强政府采购活动中相关信用信息的查询和应用，强化与相关领域的失信与联合惩戒，依法限制被列入严重失信行为的质量违法失信企业参与政府采购活动。	全年
8	市生态环境局	打好大气污染防治攻坚战，保障空气质量。扎实开展应对气候变化工作。	继续降低大气污染物排放总量，降低PM2.5浓度，维持优良天数比率不下降。配合市发展改革委开展南通市碳排放达峰目标研究、编制《南通市碳排放达峰行动方案》。编制《2021年推动碳达峰、碳中和工作计划》，推动重点领域碳达峰。	12月
		打好水污染防治攻坚战，保障近海海域水环境质量。打好土壤污染防治战。	开展骨干河道“消劣奔III”行动，制定汛期水质提升行动方案，提升断面达标水平。深入推进“湾（滩）长制”，健全管理运行机制，完善考核评价体系，建设“美丽海湾”。持续推进重金属重点行业企业排查整治。建立疑似污染地块和污染地块清单，动态更新重点监管单位名单。	12月
9	市住房和城乡建设局	进一步完善工程质量管理制 度，加大监管力度	持续深化工程质量安全三年提升行动成果，落实“两书一牌”制度。研究制定差别化监管制度。进一步压实参建各方质量主体责任，推进落实建设单位工程质量首要责任制度。加大工程质量监督执法检查力度，开展房屋建筑市场和工程质量安全常态化联合巡查和混凝土质量专项检查，依法处置违法违规行为。深化住宅工程质量常见问题专项治理。	12月
		加强工程质量检测管理	积极推进检测综合报告制度，开展检测机构双随机检查，组织检测机构能力验证和技能竞赛活动，开展现场检测行为检查，加大监督执法力度，严厉打击虚假检测行为。开展建筑材料监督抽测、工程实体监督抽测，确保工程质量。	12月

序号	责任部门	重点工作	具体举措	完成时限
10	市交通运输局	开展品质工程创建。	加强交通强国品质工程样板谋划，印发 2021 年全市公路水运品质工程行动方案，压实责任主体，完善推进机制。通过开展检查考评、引入专家咨询等措施，打造优质耐久、安全可靠工程，推动工程流程标准化，提升工程制造水平。依托南通港吕四作业区西港池 8#-11#码头工程、绕城高速公路等重点项目，打造品质工程示范。配合省厅开展交通优质工程奖挂牌及评审，推动优质工程创建。	12 月
		加强质量安全监管。	制定全市公路水运工程质量监督工作计划，组织质量安全各类检查，开展全市公路水运工程试验检测技能比武和检验检测机构间比对活动。组织《江苏省公路水运工程平安工地建设管理办法》宣贯，开展“平安工地”创建检查考评。	12 月
		运输服务质量提升。	打造高水平出行服务体系。提升城市公交线网密度和运行效率，全市新辟城市公交线路 6 条、优化调整城市公交线路 20 条，主城区打造 17、26 路等旅游专线服务品牌，加强城市公交行业服务质量管理，提升服务水平；全面推进城乡公交一体化建设，海门区完成全省试点县（市、区）建设任务；实现行政村和集中居住点到县城（区域中心）的公交直达率达到 80%，实现全域城乡公交一卡通刷的县（市、区）比例达到 90%，新购或更新城乡公交车辆中清洁能源和新能源车辆占比在 90%以上；提升定制客运业务规模和发展水平，全市开通定制客运线路 50 条；推进主城区、通州区与海门区出租汽车经营区域一体化，促进区域融合发展。	12 月
11	市水利局	强化重点工程质量监督，深入推进行业监管，加强质量监督能力建设。	重点做好亭石河、九洋河整治工程及海港引河南闸站等重点工程质量监督检查工作。开展质量监督委托检测工作，全面掌握工程质量状况。积极配合省级稽察、质量专项稽察和对水利检测单位的专项督查，实施问题闭环管理。严格履约考核，促进工程质量提升。开展质量监督服务工作，指导文明工地创建和工程创优，引导工程质量全面提升。积极参与省第二届“工匠杯”质量监督技能竞赛，提升质量监督人员工作技能。	全年
		加强质量管理制度文件学习，组织做好创优评优工作，积极上报质量提升典型案例。	深入学习并认真贯彻落实上级有关质量管理的政策文件及技术规范。鼓励优质工程、文明工地创建，组织开展评选评审。积极配合省厅做好质量提升典型案例及论文征集报送工作。	全年
		推进智慧水利建设	积极运用水利工程“质量监督 APP”，提高水利工程建设管理水平。	全年

序号	责任部门	重点工作	具体举措	完成时限
12	市农业农村局	农产品质量安全例行监测, 万户农业规模主体入网。	加大农产品质量安全监测力度, 开展种植、畜禽、水产品等农产品质量安全例行监测 2550 批次。2021 年纳入全市农产品质量安全追溯监管平台 1.1 万家处, 主要农产品带证上网、带码上线、带标上市。	全年
		农产品质量安全整治。	组织开展农产品质量安全整治行动, 狠抓重点对象、重点产品和薄弱环节, 重拳整治“行业潜规则”, 严厉打击农产品质量安全领域的违法违规行。强化农产品质量安全案件查处, 通过检打联动、“行刑”衔接、联合惩戒等方式, 及时发现和查处问题。	全年
13	市商务局	推动出口品牌培育建设	用好省商务发展外贸专项资金, 继续对 2020-2022 年度江苏省重点培育和发展的国际知名品牌建设给予支持。	12 月
		老字号传承保护与创新发展	组织企业参加江苏省“紫金奖”文化创意设计大赛, 推动老字号企业创新发展。组织开展第二批南通老字号认定工作, 推动老字号传承保护。	12 月
14	市文化广电和旅游局	推进文化和旅游服务高质量建设	开展 A 级旅游景区、旅游星级饭店、绿色旅游饭店、星级旅行社、工业旅游示范区的评定与复核工作;推进 A 级旅游景区预约管理工作, 年底前国有 A 级旅游景区全面实行预约管理, 推进乡村旅游发展, 举办 2021 年南通乡村旅游节;组织参加“百年百物”革命文物线上故事会活动, 推介一批“弘扬中华优秀传统文化、培育社会主义核心价值观”主题展览, 参与评选博物馆教育优秀案例; 配合做好旅游厕所数字化建设, 实现线上旅游厕所信息查询、路线导航和意见反馈; 推进旅游厕所常态化管理工作, 完成市区奖补资金兑付; 完成年度国内旅游消费抽样调查工作; 畅通投诉渠道。	全年
		加强文化和旅游市场监督管理, 实施行业信用监管	深入实施文化和旅游领域“1+6”安全监管机制;开展 A 级旅游景区消防安全专项整治、娱乐场所营业性演出场所危化品使用安全专项治理;开展全市文化和旅游市场专项检查、建党 100 周年文化和旅游市场执法保障行动、未经许可经营旅行社业务及不合理低价游专项整治等集中行动, 加大重大案件督查督办力度。推进信用分级分类监管体系建设, 发布文化和旅游市场红、黑名单, 实行联合奖惩。	全年

序号	责任部门	重点工作	具体举措	完成时限
15	市卫生健康委员会	强化医疗质量控制体系建设。	继续扩大质控工作覆盖范围，在目前全市 30 个质控中心的基础上，继续推进增设 1-2 个医疗管理质控中心，进一步完善医疗质量管理与控制体系。继续加强医疗质量数据收集、分析、反馈，推动质控工作不断深入，并向县（市）区延伸。	全年
		提升医养结合服务质量。	加强康复、护理、安宁疗护床位建设，年内基层医疗卫生机构康复、护理、安宁疗护床位占总床位比例达到 20%以上。推进医疗卫生机构与养老服务机构签订合作协议，年内辖区养老机构签约率达到 60%以上。加强医养结合服务监管，定期开展医养结合机构医疗卫生服务检查，规范医疗服务行为。	全年
16	市应急管理局	加强地方标准建设。	积极配合省应急厅做好关于《在役危险化学品（常压）储罐管理规范》地方标准的申报、编制工作，组织推进省级应急管理地方标准的贯彻，加强重点行业领域等标准规范的落实、尤其是突出重大风险的防范，助力省级安全生产地方标准体系建设。	全年
17	市市场监管局	开展质量提升行动。	按照《南通市质量提升行动实施方案》要求，持续深入开展高端纺织、生物医药、船舶海工等重点产业链质量提升行动，切实提升质量总体水平。根据省局统一部署，开展乳制品、肉制品质量安全提升行动。	全年
		推动行业企业质量提升。	明确 2021 年全市质量提升重点行业、重点企业。推广卓越绩效管理、六西格玛管理、质量统计分析工具应用等先进质量管理模式和方法，开展公益孵化活动，引导企业加强全面质量管理。组织 QC 小组成果发布赛，促进企业开展技术改进、技术革新，提升产品品质。联合相关部门，在南通市先进制造业集群和重点产业链，开展质量攻关、质量比对活动，着力解决制约质量提升的关键共性技术。加强长三角质量提升试点示范工作，推进第一批立项试点项目（高端纺织）建设，组织实施第二批试点项目申报。推进“小微企业质量管理体系认证提升行动”。	全年
		推进质量基础设施建设。	制定印发《全市质量基础设施“一站式”服务平台建设实施方案》，在全市产业集聚区全面推行质量合作社一站式服务模式，深化拓展“通通检”线上一站式服务平台建设，争取省级试点项目。加强“企业标准领跑者”培育工作，推进企业建立“标准总监”制度，推动国际、全国标准化技术组织建设，力争主导、参与制(修)订国际标准 1 项、国家标准 20 项。加快推进国家床上用品质检中心（江苏）、国家电动机产品质检中心、江苏省船舶智能制造产业计量测试中心、省海洋工程装备质检中心建设。	全年

序号	责任部门	重点工作	具体举措	完成时限
		实施品牌发展战略	组织开展第二批“江苏精品”认证工作；指导企业争创中国质量奖、江苏省省长质量奖、南通市市长质量奖。实施质量品牌强基工程，培育建立各级质量奖、江苏精品、质量信用企业梯队。	全年
		加强质量安全监管	落实食用农产品产地准出与市场准入衔接机制，强化食用农产品市场销售质量安全监管，推动农贸批发市场建立抽样检验制度。加强疫苗贮存、运输和预防接种环节质量监管，将疫情防控药械经营企业纳入重点监管，突出新冠病毒疫苗质量监管。完善风险排查、监督检查机制，推进智慧监管，提高监管效率。特种设备月度平均超期未检率全省最低，力争清零；实施民用液化石油气瓶全链条安全责任保险参保率达到100%；电梯无纸化维保覆盖率大于等于98%。在全面巩固安全生产专项整治“一年小灶”成果的基础上，高标准高质量开展安全生产专项整治三年行动，力争特种设备万台事故率和死亡率均低于0.2。5月1日起，正式推进使用单位通过特种设备云平台线上办理开工告知、申请检验、使用登记等，行政人员线下办理的端口也将同步关闭。优化特设智慧监察平台用户体验，完善自测、抽考、作业人员绑定等各项功能。	全年
18	市统计局	提供统计数据服务	配合相关相关部门探索构建新型质量统计评价体系，优化统计数据服务，提供统计信用评价支持，助力我市质量提升工作。	全年
19	南通海关	严格进出口商品质量安全监管。	强化危险货物及其包装检验监管，强化出口监管及进口查验，打击涉危不报、高危低报等违法违规行为；严格落实进口冷链食品及高风险集装箱货物口岸环节新冠病毒风险监测和预防性消毒措施；严格实施进口食品、工业产品质量安全监督抽检和风险监测，深入开展进口食品“国门守护”行动；落实打击非法引进、携带外来物种和种子苗木等行为的“国门绿盾2021”行动。	全年
		促进外贸“优进优出”。	落实大宗资源类商品“先放后检”、“依申请检验”等检验监管模式改革；深化重量鉴定监管方式改革。优化全链条监管模式，服务粮食、木材等资源性农产品出口；实施出口优培计划，引导企业拓展国际市场，扩大出口。	全年
		夯实质量基础。	落实开展技术性贸易措施调查研究工作，强化企业影响跟踪调研和培训宣贯；强化实验室建设，提升检验检测技术能力和手段。	全年

序号	责任部门	重点工作	具体举措	完成时限
20	南通市税务局	加大税收支持力度	落实税收优惠政策，优化纳税服务，开展“便民办税春风行动”，在奖项评选方面提供税收信用评价支持，助力我市质量提升工作。	全年
21	市通信管理 办公室	持续推进 5G 网络建设。	加快推进 5G 网络建设，形成“以建促用、以用促建”的良性发展模式；推进 5G 应用，举办“绽放杯”应用大赛；抓好 5G、工业互联网建设与应用，通过推进一批发展和安全项目，加快构建新一代信息基础设施，提升行业对经济社会发展的支撑能力。	12 月
		加强电信服务质量监管。	加强行政执法监督，开展用户服务问题源头治理、系统治理，不断提升行业服务质量和水平，着力打造电信行业“诚信、透明、规范、专业”的服务体系。	12 月
		推进适老化和信息无障碍工作。	开展“爱老助残、暖心服务”专项行动，提供定制化“暖心服务”，推进信息通信行业信息无障碍建设，切实解决老年人、残疾人使用信息通信服务的困难。	12 月
22	中国人民银行 南通市中心支行	配合相关部门完善质量失信联合惩戒机制。	推动将质量监督部门对企业的行政处罚信息纳入相关企业信用信息系统，完善质量失信联合惩戒机制。	全年
		配合相关部门构建质量增信融资体系。	推动将“质量管理体系认证证书”等质量认证信息纳入相关企业信用信息系统，作为金融机构贷款发放参考因素，构建质量增信融资机制。	全年
		配合开展南通市市长质量奖申报企业资格审查工作。	运用相关企业信用信息系统，配合对南通市质量奖等奖项的候选企业的信用情况进行核查，健全完善质量激励机制。	全年